2021年公务员多省联考《申论》题（黑龙江乡镇卷）

一、注意事项

1.本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为150分钟。

2.请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用2B铅笔在准考证号对应的数字上填涂。

3.请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超出答题区域的作答无效！

4.待监考人员宣布考试开始后，方可开始答题。

5.所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的，不得分。

6.监考人员宣布考试结束时，应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

二、给定材料

材料1

1.新春伊始，《新农村》记者小梁到基层调研，以下是他在两个村庄采访的片段。

“村子真干净”，这是外来人对东各村的第一印象。村道上见不到一张纸片，家家院里院外也清清爽爽。79岁的高大妈笑着把小梁往屋里迎。冬季取暖煤改电以后，高大妈家装了地暖，外面再冷屋里也舒服。高大妈自己收拾得利索，家里拾掇得干净，屋里屋外的花儿都修剪得齐齐整整。她言语间透着喜悦，“儿子孝顺，春节前辞了城里的工作回来，专门照顾我们老两口。”“爸妈上了年纪，身体都不大好，有个头疼脑热，身边没个人照顾那肯定不成。”高大妈的儿子小曾买完菜刚一进门就接过了话头。

东各村是太行山脉的一个小山村。村子不大，一共250多口人，但老龄化程度不低，60岁以上的老人就有70多位。平时，村里就是这些老人“守着”。村委会一周放两次公益电影，捧场的也都是这些老人。“村里的大爷大妈都是居家养老，儿女负责赡养。子女外出打工的，只能是老两口互相照顾。村里打算建个‘托老所’，解决老人的日间吃饭和活动、照料问题。”村党支部委员李大姐介绍说，她时常会到高大妈家来看看，帮衬帮衬。听说要建“托老所”，高大妈觉得不错，“老姊妹能时常见上一面，唠唠嗑。”“老爸腿脚不好，出不了门，我们在跟前伺候着才放心。”小曾说。儿子能在身边尽孝，高大妈心里满意，可也着急。她跟李大姐商量，“咱村里能不能办个产业，让我儿子也能有点收入，不然他光照顾我们了，以后咋办?”

李大姐说，东各村边有条远近闻名的宋代古道，村内还保留着古道上唯一的一座三孔拱桥，来的游客不少。村里已经有10多户拿到了农家乐的经营执照，她说：“要是乡村旅游搞起来，不愁您儿子没事儿干！”

坐落在太湖之滨的水乡小村开弓村，则是另外一种景象。弯弯的小清河穿村而过，如箭在弦，村名由此而来。而在上世纪30年代，费孝通先生来此调研，写下著名的经济调研报告。岁月变迁，费老留下的精神财富，成了开弓村重要文化资源和发展动力。

甜茶、昆曲、桥文化……在开弓村文化纪念馆，或图文，或影像，或模型，地方风土人情跃然眼前。陈列厅里，一件件旧物什，散发着浓浓的年代感。“有不少是村民自己捐赠的，像

这样的老式碗橱，还有那套八仙桌椅，现在已经很难看到了。”被村里人称为“农民教授”的老姚感叹，这里存放的是村民共同的乡村文化记忆。

开弓村越来越富，村民的生活和城里无异，但老姚喜中有忧，开弓村曾经是“处处倚蚕箔，家家下鱼筌”；如今，农耕文化、蚕桑文化却有淡化之势，“这是我们的根啊”，老姚颇有感慨。

如何传承乡风民俗？“首先要发挥好乡贤的力量。大家都有共识，要有个乡贤议事会。”老姚说。在成立后的乡贤议事会上，大家一致认为，要以有形的形式展现开弓村文化，如熏豆制作工艺，婚嫁习俗，摇三橹船，桑、蚕、丝到蚕丝被的一条龙产业……为什么要以“有形的形式”？老姚期盼是“让来到开弓村的人，从亲身参与民俗活动中体味到农耕文化和蚕桑文化的韵味”。

村里要定期举办各类民俗文化活动，在活动中传承乡风民俗。村民的文化活动要有载体，开弓村发展较早，能用的土地已经不多，怎么解决？经过商议，村里准备把老仓库改造成文化礼堂。“脚手架已经搭起来了，估计 5 月份就能使用。”老姚高兴地说。按照规划，礼堂能容纳 100 人左右，今后村里的党员活动、小型培训、会议、文艺演出都可以使用。

未来，开弓村的文化回味必定更悠长。

材料 2

2.“去趟镇上就靠一双脚板子，都是山路，车子进不来呀！”说起自己的老家大娄山脉的双河村，小冯满是感慨。双河村地势陡峭，四面环山，人都住在半山腰上，道路不畅，外面的建材也很难运进来，村民只好就地取材，筑起了木房子。“木房时间长了就容易变形，腐烂的都有。”小冯说。遇到刮风下雨，就神经紧绷，生怕房子漏雨、塌了，觉都睡不安稳。一家守着不足 3 亩的陡坡地过活，靠天吃饭。成家后，虽然小冯也曾拖家带口地出去闯过，却没有攒下多少积蓄。后来，小冯有了第二个孩子，加之老母亲身体不好，常年吃药，夫妻俩只能辞职回家，没撑几年就成了贫困户。

接到易地扶贫搬迁的消息时，小冯还有点不敢相信：“一家子 5 口人还能搬出大山，做梦都没想到。”2018 年 7 月，小冯全家从大山深处搬到了县城。挪了穷窝，小冯一家成了新市民。房子面积 100 平方米，宽敞的卧室、独立的厨房、干净的卫生间……“下雨天终于能睡个安稳觉了。”但没住几天小冯却有点不自在：“地面都铺了亮堂的瓷砖，稍微落点灰或者踩个脚印都看得清清楚楚。”从村里人成为新市民，有很多新的不适应：垃圾得倒进楼下的垃圾桶，要开始交物业费了……让小冯尤其困惑的就是物业费：“住得是自己的房子，为啥每月还得交钱？”不只是他，许多搬迁户刚开始都想不通。“他们毕竟过惯了山里的日子，能理解。”针对居民们的新困惑，社区干部们采取“两步走”：一方面挨家挨户走访了解需求和想法；另一方面一对一讲政策、做工作，不让困惑“发酵”。经过一段时间的沟通和适应，搬迁户们慢慢习惯了社区的生活。小冯有点不好意思，“啥事儿都有个过程嘛，懂了就习惯了。”

进了城，刚安顿好，小冯就开始找工作。转累了的他想找个地方垫垫肚子，周边就几家餐馆，还坐满了人。正要离开时，他突然有了一个想法：“谁都得吃饭，周边餐馆又不多，这是个机会。”但转头，小冯又犯难了：干惯了体力活儿，炒菜的技术不高怎么办？妻子也发愁：店面租金是笔不小的数目，一时半会儿也难凑出来。2018 年底，随着最后一批搬迁户入住，社区开始开展不同类型的就业技能培训。一看到有厨师培训班，早有想法的小冯跟妻子立刻报了

名。两个多月后，在社区的帮助下，小冯用凑齐的 5 万元租下了一间门面，期盼许久的小餐馆就这样“上线”了。小馆子环境干净，口味地道，加上两口子手脚勤快又热情，赢得了不少回头客。看到生意一天比一天好，小冯终于能缓口气：“现在一个月能挣七八千块，早就脱贫啦。”

搬出大山，工作也有了着落，还能照顾家里人，小冯觉得很满足，但另一件心事也随之而来——孩子的学习有了新状况。以前外出打工，孩子就跟了一路。“因为经常换工作，孩子几乎没有在固定的地方上完一年学。”说到这儿，小冯满是愧疚。

搬到县城后，小冯家距学校只有十几分钟路程，上学不愁了。原以为在家门口上学是件高兴事儿，但出乎意料的是，开学第一周，小冯明显感觉孩子的情绪不太高。几番询问，他才弄清楚:“之前我们外出打工，孩子常年跟着在外地念书。现在回到家乡的学校上学，反而有些不习惯。”更意外的是，老师还专门来家里了解情况，跟小冯和孩子认真谈了一次心，临走时提醒，小冯夫妻也要多帮助孩子融入新生活。“还是观念有问题，过去老觉得教育孩子就靠学校，不靠家长。”小冯说，“以后我们对孩子的教育要更上心才行。”如今，孩子慢慢认识了不少新朋友，成绩也稳定了不少。这一切，小冯看在眼里，乐在心里。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。小冯觉得，尽管有些磕磕绊绊，但日子越过越有奔头。

材料 3

3.年近四十、做小生意的杨华，还不知道自己竟有这般能耐：当上香江小区业主委员会主任，重新选聘了小区物业，让小区面貌焕然一新……

在杨华的手机中还保留着以前的小区照片：臭水沟、废水池、乱石裸露，垃圾成堆。比环境更糟糕的，是小区的治安，一年至少发生 20 多起偷盗案。“小区居民对之前的物业‘只收钱不做事’怨言很大。”业主魏大哥说。眼瞅着生活家园日益脏乱，业主和物业的矛盾不可调和，爱管闲事、在小区里有些声望的杨华建立了一个业主微信群，时常在群里与大家商讨如何能让小区好起来。大家逐渐达成了共识：成立业主委员会，重新选聘物业公司。前年 3 月，在街道、社区党组织和居委会的支持下,500 多户业主投票选举，小区产生了业主委员会，大家选了杨华当主任。一个月后，业主委员会从 6 家竞标公司中选聘了 W 物业公司。

“我们在 6 家竞标公司中，不是实力最强的。”W 物业公司罗经理说，“但是，杨华说他们更愿意娶一个实在的小媳妇儿，而不愿意娶一个公主。”“罗经理来我们小区考察次数最多，时间最长，是他‘先投入、后回报’的理念打动了业主委员会。”杨华说。进驻小区以来，W 物业先后投入 44 万元安装监控设备、举办百家宴、改造地下停车场等。“在不损害业主利益的前提下，业主委员会和物业公司相互依托，加强沟通，互相理解，最后受益的还是业主。”杨华认为。罗经理还邀请了 20 多名热心业主，成立了联合监督会，物业公司每季度须向他们汇报工作。“将群众工作的方法，引入到企业管理中。”一位业主这样评价。

杨华认为，小区的治理需要各方面的大力支持。去年 1 月，因为公交线路调整，原本附近唯一的公交站点香江小区站被取消，给居民出行造成一定影响。杨华和业主委员会的委员们多次到有关部门反映情况，经过多方努力终于恢复了香江小区站，收获了大多数业主的点赞。去年 3 月，小区内部的景观改造计划也得以顺利完成，杨华号召业主参与，业主们集资 5000 多元，引入山泉水，买来金鱼苗，业主志愿者义务出工，将原来人人捂鼻的臭水沟变成了亲子乐园的金鱼池。如今，眼前的小区林木繁盛、道路整洁，景观处流水潺潺、鱼翔浅底。

香江小区的成功实践，既给决策者们以启发，也给他们以信心。“近年来，随着交通改善、城市提质，城市外来人口流入大幅增加，加上一些老旧小区管理问题较多，城市基层社区治理尤其是小区治理，成为摆在我们面前的一项紧迫任务。市委刘书记说，“怎么办?我们总结了香江小区的经验，提出了“五进小区’的工作重点，即推进党建进小区、微改造’进小区、网格化管理进小区、物业管理进小区、文明创建进小区。”

杨华说，“自从市里推进‘五进小区’后，小区居民真正参与小区管理，感觉到自己是小区的主人，业主委员会工作也更加理直气壮。”在街道党工委的支持下，香江小区建立了党建工作站，杨华兼任了党建工作站站长。“目前已有 36 名党员主动报到”，杨华说。现在，他工作更忙了，也更有劲头了，因为与他并肩为业主们服务的人越来越多。现在，小区楼栋的每个单元，都有 1 名网格员、1 名楼栋长和 1 名物业联络员。网格员由社区派驻，随时将在小区发现的各种问题上传街道网格办，最终到达市网格中心；楼栋长由居民选举产生，负责解决家长里短；物业联络员是物业公司员工，负责日常公共部分的维护。他们的照片和电话，都醒目地贴在了每个单元门口。

“不忘初心，方得始终。就算是一只蚂蚁，也有它的力量！”杨华在朋友圈里这样写道。他说，他只是一个爱管闲事的普通老百姓，但在与党委政府同向而行的过程中，感受到了力量。这力量，将支持他继续前行。

材料 4

4.走进李石村村民李姐的超市，她指着里面几个书柜说：“这就是微光书苑。现在有 10 多平方米、4000 册书，既是阅读室，也是给孩子们上课的地方。”

2005 年，李姐在村里开了个小超市，很多村民经常来买东西，并建议李姐“在超市支个麻将桌吧，俺们打牌，你挣钱。”李姐却有自己的想法。她自己爱书，也想让更多人读书。2008 年春天，李姐买来 300 本旧书，又拿出自己收藏的 200 本书，把它们摆在了店里，在超市里辟出一片阅读空间，在书边的墙上写了“微光书苑”四个大字。“为什么起名微光？就是一个农村小超市的货架上，摆了几本书，本身就非常非常微小。”李姐说，“微光虽微，但可以不断点燃火种。”

不要证件、不办手续、不收钱，零门槛借阅，书苑就这样办起来了。刚开始时，前来借阅的人寥寥无几，只有几个孩子来借书，有些人甚至根本没注意到货架上还有书。于是，李姐采取措施鼓励阅读。借书的孩子来还书的时候，她就会问一些问题，回答上来的孩子可以领到铅笔、橡皮，写了读后感的还能得到笔记本……来的孩子越来越多，村里大人也开始感兴趣了，于是李姐准备了小毛巾、牙刷等作为阅读礼物，虽然不贵，但很有效。李姐说，小手拉大手，大手拉小手，大人、孩子相互带动，村里阅读氛围越来越浓了。一开始是好奇，后来真是为了读书，《居里夫人自传》我就看了三遍。”刚参加完高考的 19 岁女孩小梦是微光书苑的第一批读者，“有时候看书入迷了，都顾不上吃饭。”几年下来周围人的精神面貌有了明显的变化。借阅的人多了，书慢慢就流转不开了，身边的亲朋好友都纷纷捐书捐助，但也只能提供有限的帮助，不能解决根本问题。

2012 年，李姐一家自费创办微光书苑，在乡间推广阅读的事迹，逐渐开始受到外界关注。越来越多的机构、公益组织和爱心人士与她联系捐赠书籍。随着微光书苑名气增大，不断有其他人想要加入，李姐开始发展合作伙伴，由微光书苑免费配书，进一步扩大乡村阅读的推广范围。最多的时候，微光书苑的零门槛借阅模式有 27 个合作伙伴，书苑走进了超市、旅店、诊

所、幼儿园，还组建起百余人的基层阅读推广志愿服务团队，累计受众 30 多万人次。越来越多的“微光”汇聚起来：69 岁的村医老程，将自己医疗卫生方面的书籍全部拿出来共享；退休教师老全多年来坚持给孩子们辅导作业；大学生小茹从小学开始，就帮忙组织微光书苑阅读分享活动……

2015 年，李姐去北京参加一个“微光读书”的论坛。论坛上一位大学教授的话，让他印象深刻：“一座图书馆里的学校要比一个学校里的图书馆更重要。”“要让微光书苑不仅能读书，还能‘读’电影，‘读’音乐，看更广的世界，学更多的知识。“李姐深受启发，“微光书苑也要有自己的学校。”如今，小小演讲家，旧物改造，学校实验、民俗传承等活动，已成为微光书苑的固定项目，这里成为了村民尤其是孩子们的第二课堂。

“‘种下满地金黄的庄稼，才是为旷野除草的最好办法’，要驱赶心灵的荒芜，最好的办法就是推广阅读。也许乡村图书馆做成什么样，没有标准答案，我只想让这束在田野间聚起的光，照到更多乡亲。”李姐说。

习近平总书记曾说：“读书可以让人保持思想活力，让人得到智慧启发，让人滋养浩然之气。”一个人读书，能让心灵丰富；一群人读书，能激荡出思想火花；一个民族读书，必将使这个民族的文化焕发出更绚烂更持久的风采。

三、作答要求

一、根据“给定资料 1”，请谈谈高大妈和老姚各自的“喜”和“盼”。(15 分)

要求：（1）表述准确、全面有条理；（2）不超过 200 字。

二、“给定资料 2”中提到“尽管有些磕磕绊绊，但日于越过越有奔头”，请谈谈你对这句话的理解。（20 分）

要求：（1）紧扣资料分析，条理清晰；（2）不超过 300 字。

三、杨华受邀参加市里举办的城市基层社区治理工作会议，并准备在会上交流香江小区的经验。请你根据“给定资料 3”，为他拟写一份发言提纲。（25 分）

要求：紧扣资料，要点完整，内容具体，条理清晰，不超过 400 字。

四、“给定资料 4”中提到“种下满地金黄的庄稼，才是为旷野除草的最好办法”，深入思考这句话，联系实际，写一篇文章。(40 分)

要求：（1）观点明确，见解深刻；（2）思路清晰，语言流畅；（3）参考给定资料，但不拘泥于给定资料；（4）字数 1000-1200 字。

2021年公务员多省联考《申论》题（黑龙江乡镇卷）参考答案

一、参考答案

高大妈：1.“喜”（1）人居环境改善，村容村貌整洁。（2）村委与子女关心，老有所依所养。2.“盼”（1）创建基础设施，增强公共服务。比如托老所。（2）发展乡村产业，提高村民收入。

老姚：1.“喜”（1）建文化纪念馆，存放乡村记忆。（2）村民生活富裕，城乡生活无异。（3）发挥乡贤力量，完善治理体系。2.“盼”（1）发展特色产业，传承乡村文化。（2）改造基础设施，增强公共服务。

二、参考答案

这句话的意思是从脱贫到致富的过程中尽管有种种问题，但只要直面矛盾，克服问题，未来的生活就充满希望。具体表现为：

1.面对原居住地条件差，交通不便、房屋简陋、经济贫困等问题，经过易地搬迁后居住环境明显改善。2.面对新环境的不适应，垃圾得倒进楼下的垃圾桶，开始交物业费等问题，经过社区干部耐心讲解后慢慢习惯社区生活。3.面对工作机会无技术、无资金等问题，经过技能培训、开设餐馆后生活水平明显提高。4.面对子女教育顾不上，经常更换就读地，孩子情绪低落等问题，经过老师指导，谈心交流后孩子融入新环境，成绩稳定。

总之，在未来的生活中要保持奋斗，奋勇向前。

三、参考答案

关于香江小区社区治理经验的发言提纲

一、背景：致谢，香江小区的问题：小区环境、治安条件差，业主和物业矛盾严重，居民怨言大。取得的成绩：环境宜居，氛围和谐。

二、经验：1.加强自治，推动业主自我管理，改变小区面貌。（1）在街道、社区党组织和居委会的支持下，成立业主委员会。（2）选择理念相合的物业公司，与业主委员会互相依托，给予业主监督权限，加强沟通，互相理解。（3）联系热心业主，成立联合监督会，将群众工作的方法，引入到企业管理中。

2.完善共治，借力各方共建社区，推进“五进小区”工作。（1）向有关部门反映情况，改善公共设施，号召业主共同参与，推动景观改造计划。（2）推进网格化管理，社区、居民、物业三方合作。（3）建立党建工作站，鼓励党员主动报到，并肩服务业主。

四、参考答案

以阅读扫除荒芜让文化照亮乡村

曾经，亚里士多德告诫学生：“种下满地金黄的庄稼，才是为旷野除草的最好办法。”如今，习近平总书记告诫全国人民：“读书可以让人保持思想活力，让人得到智慧启发，让人滋养浩然之气”。二者表述不同，实质都在强调阅读的重要性。书籍是人类进步的阶梯，读书使人明智、使人明理、使人变得自信。在实现乡村振兴的征程中，想要驱赶村民心灵的荒芜，最好的办法就是推广阅读。

读书能驱赶精神的荒芜，让人保持思想的活力。所谓“思想的活力”即能思考、有想法。纵观历

史上那些大思想家、大哲学家，无一不是平时广泛涉猎，从中汲取精华来丰富心灵，让精神更饱满，让思想有深度。然而看似简单的几个字，现实中我们很多人却做不到。尤其是在一些乡村地区，由于文化程度所限，很多村民精神空虚，会在农闲之时聚众喝酒、打麻将、聊闲话等，久而久之，这种精神状态会导致村民思想懒惰、缺乏判断。而想要充实村民的精神世界、让其保持思想的活力，阅读是一条有效的路径。在李石村，人们在微光书苑的浓浓阅读氛围影响下，对生活有了新的看法，对未来有了新的追求，精气神更足了，精神面貌焕然一新。

读书能驱赶头脑的荒芜，让人得到智慧的启发。书中自有颜如玉，书中自有黄金屋。书本包含了理性的光芒、哲学的思辨。为什么以前农民种地一直停留于一年辛苦劳作到头却所收无几的发展困境中？为什么现在的新农人会利用技术手段让农业生产更智能、高效？很大的区别就是后者有知识、有文化，他们通过读书汲取知识，让看似没有前途的土地上种出“金果果”。正是政府深谙读书的重要性，所以建设“农家书屋”，大力推广阅读，让村民从书中学到科学的种植养殖技术、多元的延伸产业链的方法、多样的产品销路等等。所以，书籍给了村民脱贫致富的启迪，让村民从愚昧状态走出来，走向智慧，走向先进。

读书能驱赶道德的荒芜，让人滋养浩然之气。在孟子眼中，浩然之气就是道德与正义的集合体，是崇高与身正的代名词。于个人而言就是要树立正确的道德观。乡村在发展过程中，物质虽得到了满足，但是道德却有所滑坡。很多农民不再崇尚勤劳能致富、做人要清白的优良美德，而是转向通过不法手段来挣“快”钱；很多村民不再崇尚节俭的生活作风，而是转向相互攀比、铺张浪费。这与当前所倡导的乡风文明相悖。所以在乡村中要大力推广阅读，让村民从书中吸收中华民族传统美德，从而见贤思齐，提升自己的道德修养。

读书让我们的思想有了活力，头脑碰撞出智慧火花，心性得以滋养，文化有了自信，文化强国的建成也才有了希望！